



Città metropolitana
di Venezia

Il D.Lgs. 209/2024 Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici

Servizio contratti, SUA e provveditorato

Area Gare e Contratti e Rendicontazione Attività Progettuali Fondi Nazionali ed Internazionali

D.Lgs.209 del 31/12/2024 recante “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici”

Ratio → apportare modifiche e correzioni al Codice in un’ottica di semplificazione e razionalizzazione con la finalità di perseguire il principio del risultato

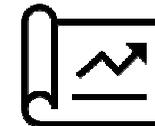


LA PROGETTAZIONE DI SERVIZI E FORNITURE

Art. 41 del Codice + All. I.7

Art. 41 co.12	La progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti in servizio. L'allegato I.7 definisce i contenuti minimi del progetto.
All. I.7 Art. 4 <i>bis</i>	La progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti. I contenuti minimi del progetto sono costituiti almeno da una relazione generale illustrativa , da capitolato tecnico e da documento di stima economica secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14, del codice.
Art. 23, co. 15 D.Lgs. N. 50/16	<i>Per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere: la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale. Per i servizi di gestione dei patrimoni immobiliari, ivi inclusi quelli di gestione della manutenzione e della sostenibilità energetica, i progetti devono riferirsi anche a quanto previsto dalle pertinenti norme tecniche.</i>

LA PROGETTAZIONE DI LAVORI



Art. 41 del Codice + All. I.7

Art. 41 co. 5 bis	In alternativa a quanto previsto dal comma 5 [manutenzione ordinaria o straordinaria: omissione del primo livello di progettazione], i contratti di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria , ad eccezione degli interventi di manutenzione straordinaria che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere o di impianti, possono essere affidati, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente, sulla base del progetto di fattibilità tecnico-economica costituito almeno dagli elaborati di cui all'articolo 6, comma 8-bis dell'allegato I.7. L'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo.
Art. 41 co. 8 bis	In caso di affidamento esterno di uno o più livelli di progettazione, i contratti di progettazione stipulati dalle stazioni appaltanti ed enti concedenti prevedono in clausole espresse le prestazioni reintegrative a cui è tenuto , a titolo transattivo, il progettista per rimediare in forma specifica ad errori od omissioni nella progettazione emerse in fase esecutiva, tali da pregiudicare, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera o la sua futura utilizzazione. È nullo ogni patto che escluda o limiti la responsabilità del progettista per errori o omissioni nella progettazione che pregiudichino, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera o la sua futura utilizzazione.
Art. 5 co. 1 lett. a) All. I.7	lavori a misura [REGOLA] ovvero a corpo [ECCEZIONE] nei soli casi in cui, in relazione alle caratteristiche specifiche dell'opera o del lavoro, la stazione appaltante, motivandolo espressamente, ne ritiene necessario il ricorso

CONTABILITÀ SEMPLIFICATA per i lavori < €40.000 (Art. 12 co. 11 bis All. II.14)

Qualificazione operatori economici lavori

abrogazione art. 12 D.L. 47/2014

Art. 226

Art. 226 Co. 3-bis

A decorrere dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, è abrogato l'articolo 12 del decreto-legge 28 marzo 2014, n. 47, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 2014, n. 80.

Tutte le categorie richiedono la qualificazione obbligatoria (cfr. Parere MIT n. 3255 del 30/01/2025)

Oggetto:	Qualificazioni operatori economici lavori _abrogazione art. 12 DL 47/2014
Quesito:	L'art. 71 del D.Lgs. 209/2024 - recante il Correttivo al Codice dei Contratti pubblici di cui al D.Lgs. 36/2023 - modifica, tra l'altro, l'art. 226 del D.Lgs. 36/2023, introducendo l'art. 3-bis ai sensi del quale: "a decorrere dalla data in vigore della presente disposizione, è abrogato l'articolo 12 del decreto-legge 28 marzo 2014, n. 47, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 2014, n. 80". Di conseguenza, in seguito all'abrogazione dell'articolo 12 del DL 47/2014, si chiede a Codesto Spettabile Supporto Giuridico del MIT se è corretto affermare che tutte le categorie scorporabili sono ora a qualificazione obbligatoria.
Risposta aggiornata	Si conferma, tutte le categorie SOA sono a qualificazione obbligatoria.

Art. 11

Obbligo di indicazione del CCNL applicabile nella determina a contrarre (affidamento diretto)

Art. 18

per procedure negoziate e affidamenti diretti
"il contratto può essere stipulato anche"
mediante corrispondenza secondo gli usi commerciali

Focus sottosoglia: cosa cambia con il correttivo

Art. 50 comma 2 bis [nuovo]

Avvio di consultazione per le procedure negoziate

Art. 53 comma 4 bis [nuovo]

Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive

Art. 49 comma 4

Deroga al principio di rotazione

continua...

Focus sottosoglia: cosa cambia con il correttivo

Art. 49 co. 4 – PRINCIPIO DI ROTAZIONE

Ante Correttivo	In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.
Correttivo	In casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto nonché della qualità della prestazione resa , il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.



continua...

Focus sottosoglia: cosa cambia con il correttivo

Art. 50 AVVIO DI CONSULTAZIONE nelle procedure negoziate

Comma 2 bis

Le stazioni appaltanti pubblicano sul proprio sito l'avvio di una consultazione ai sensi del comma 1, lettere c), d) ed e).

1° interpretazione

Funzione di pubblicità-trasparenza
(sul sito istituzionale)

2° interpretazione

Funzione di ricerca e recepimento operatori da invitare
(Avviso di indagine di mercato)



- ⇒ **Funzione di pubblicità-trasparenza** (sul sito istituzionale);
- ⇒ **Contenuto:** assenza interesse transfrontaliero, RUP, eventuali responsabili di fase, valore economico, settore merceologico, durata dell'appalto, possibile data di avvio della procedura;
- ⇒ **Durata della pubblicazione:** non stabilita dalla norma;
- ⇒ **Richiamo nella decisione a contrarre dell'avviso pubblicato.**

continua...

Focus sottosoglia: cosa cambia con il correttivo

L'art. 19 del Correttivo è intervenuto per fare chiarezza sul regime delle garanzie negli appalti sotto-soglia. In particolare, all'indomani dell'entrata in vigore del nuovo Codice era sorto il dubbio in merito all'ambito di applicazione delle riduzioni previste agli art. 106 e 117 del Codice; ci si chiedeva, in particolare, se le stesse fossero applicabili anche alle garanzie provvisorie e/o definitive richieste negli appalti sotto-soglia...

parere MIT n. 2174/2024 → la disciplina delle garanzie negli appalti sotto-soglia ha uno spiccato carattere semplificatorio e, pertanto, le relative riduzioni non sono applicabili a tale tipologia di contratti.

Art. 53 – GARANZIE A CORREDO DELL'OFFERTA E GARANZIE DEFINITIVE

Comma 4 bis

[nuovo]

Alla garanzia provvisoria e definitiva **non si applicano** le riduzioni previste dall'articolo 106, comma 8 [ndr: riduzioni], e gli aumenti previsti dall'articolo 117, comma 2.

SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA (SIA)

≥ €140.000,00 (art. 41, co. 15 bis):

- importo da porre a **base di gara**, comprensivo dei compensi, nonché degli oneri e delle spese accessori, fissi e variabili, i corrispettivi sono determinati secondo le modalità dell'Allegato I.13, recante la determinazione dei parametri per la progettazione;
- le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei predetti contratti sulla base del criterio dell'**OEPU** sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo nel rispetto dei seguenti criteri:
 - **65 % della base di gara**, l'elemento relativo al prezzo assume la forma di un **prezzo fisso** (art. 108, comma 5);
 - **35 % della base di gara** può essere **assoggettato a ribasso** in sede di presentazione delle offerte.

Tetto massimo per il punteggio economico → 30 %

$$PEi = \left(\frac{Ri}{Rmed} \right)^\alpha$$

dove

Metodo di calcolo per punteggio offerta economica (art. 2 bis All I.13)

PEi = punteggio economico provvisorio dell'operatore economico i-esimo
 Ri = ribasso offerto dall'operatore economico i-esimo
 $Rmed$ = media ribassi offerti
 α = coefficiente variabile tra 0,1 e 0,3

(art. 41, co. 15 ter) Restano ferme le disposizioni in materia di esclusione delle offerte anomale

< €140.000,00 (affidati ex art. 50, co. 1, lett. b): i corrispettivi sono determinati secondo le modalità dell'All. I.13, possono essere ridotti in percentuale non superiore al 20 % (art. 14, co 1, lett. i), Correttivo e art. 41, co. 15 quater).

CCNL e CLAUSOLA SOCIALE

Art. 11

Indicazione del CCNL applicabile	Il CCNL va indicato relativamente a
<ul style="list-style-type: none">➤ nei documenti di gara➤ nella determina a contrarre (affidamento diretto)	<ul style="list-style-type: none">➤ Prestazioni oggetto dell'appalto➤ Prestazioni scorporabili, secondarie, accessorie o sussidiarie *

* Riferite “per una soglia pari o superiore al 30% alla medesima categoria omogenea di attività”

Allegato I.01 [nuovo]

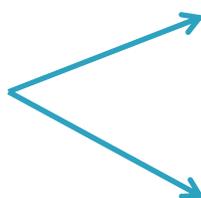
- identificazione del CCNL applicabile
- scelta di CCNL diverso da quello indicato



Art. 2 co. 4

DIVIETO DI ⇒ imporre, a pena di esclusione, l'applicazione di un determinato CCNL quale requisito di partecipazione

ART. 57- CLAUSOLA SOCIALE



- Pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa e la stabilità occupazionale del personale impiegato
- Applicazione dei CCNL di settore

All. II.3: meccanismi e strumenti premiali

RUP e DEC

Art. 15 co. 2 →

In caso di accertata carenza nel proprio organico di personale in possesso dei requisiti (Allegato I.2) allora le S.A. possono nominare il RUP anche tra i dipendenti di altre amministrazioni pubbliche

Allegato I.2

Attività delegabili da parte del RUP



svolgimento di operazioni meramente esecutive (accesso alle PAD e servizi ANAC)

⇒ al personale della S.A.



attività di verifica e valutazione

IL DEC

Deve essere soggetto diverso dal RUP
(All. II.14, art. 32)



Forniture di importo superiore a 500.000 €



Servizi che indipendentemente dall'importo sono considerati di particolare importanza

TEMPISTICHE di GARA

Fasi delle procedure di affidamento

Art. 17 co. 3bis

“l'allegato I.3 indica il termine massimo che deve intercorrere tra l'approvazione del progetto e la pubblicazione del bando di gara o l'invio degli inviti a offrire”

Allegato I.3

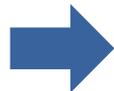
Appalti di lavori:

Pubblicazione dei documenti iniziali di gara entro 3 mesi dall'approvazione del progetto

Possibilità di prorogare i termini in casi eccezionali con atto motivato (co. 4-5)

Stand still

Art. 18 co. 3



32 giorni

Offerta economicamente più vantaggiosa

procedura aperta	nove mesi
procedura ristretta	dieci mesi
procedura competitiva con negoziazione	sette mesi
procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara	quattro mesi
dialogo competitivo	sette mesi
partenariato per l'innovazione	nove mesi

Minor prezzo

procedura aperta	cinque mesi
procedura ristretta	sei mesi
procedura competitiva con negoziazione	quattro mesi
procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara	tre mesi

VERIFICA DEL POSSESSO DEI REQUISITI

Art. 99 comma 3 bis [nuovo]

MALFUNZIONAMENTO
anche parziale di:



- FVOE
- Piattaforme
- banche dati



🔗 Tar Campania 624/2025

- Riconosce che il sistema di interoperabilità tra le diverse piattaforme non è ancora pienamente funzionante
- Interpreta l'utilizzo delle autocertificazioni come applicazione del principio del risultato

Possibilità di procedere
all'**AGGIUDICAZIONE**

→ decorsi 30 giorni dalla proposta

→ autocertificazione dell'offerente

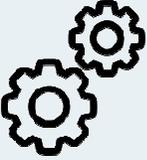
In ogni caso:
⇒ obbligo di concludere le verifiche in un congruo termine

Caso di accertamento successivo di
assenza dei requisiti
⇒ **RECESSO** dal contratto

*(salvo il pagamento delle prestazioni eseguite
e il rimborso delle spese sostenute)*

REQUISITI di ORDINE SPECIALE

Art. 100 co. 11

CAPACITA' ECONOMICA E FINANZIARIA	CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE
<p data-bbox="398 539 712 579">Fatturato globale</p>  <ul data-bbox="398 699 1093 890" style="list-style-type: none">➤ non superiore al doppio del valore stimato dell'appalto;➤ maturato nei migliori 3 anni degli ultimi 5 precedenti a quello di indizione della procedura <p data-bbox="398 932 1093 1002">→ <i>(ante correttivo: maturato nel triennio precedente);</i></p>	<p data-bbox="1128 576 1402 616">Eseguiti servizi</p>  <ul data-bbox="1128 740 1823 890" style="list-style-type: none">➤ Aver eseguito negli ultimi 10 anni dalla data di indizione della procedura di gara contratti analoghi a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati <p data-bbox="1128 932 1756 970">→ <i>(ante correttivo: precedente triennio);</i></p>

Necessità di:

- ⇒ coordinamento con l'art. 10, comma 3 del Codice: requisiti speciali "*attinenti e proporzionati all'oggetto del contratto*"
- ⇒ applicare il principio dell'accesso al mercato ed il *favor participationis*.

COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO (CCT)

Ratio: prevenire e ridurre il contenzioso + garantire l'indipendenza del giudizio e della valutazione

Fonti: Art. 215 + All. V.2

Ante Correttivo

LAVORI	≥ soglie EU
FORNITURE E SERVIZI	≥ € 1.000.000,00

Correttivo

LAVORI diretti alla realizzazione delle opere pubbliche, incluse quelle realizzate tramite contratti di concessione o di partenariato pubblico-privato	≥ soglie EU
FORNITURE E SERVIZI	Volontà delle parti

Novità All. V.2:

- nuova disciplina costituzione, composizione e compensi;
- rinvio a future Linee guida.



REVISIONE dei PREZZI

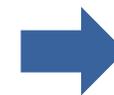
Art. 60

Clausola di revisione dei prezzi

- ⇒ obbligatoria (co. 1)
- ⇒ non deve apportare modifiche che alterino la natura generale del contratto (co. 2)
- ⇒ indicazione indici di riferimento funzionali alla determinazione della variazione dei costi e dei prezzi (co. 3)

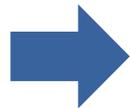
	LAVORI	SERVIZI E FORNITURE
Si attiva con la variazione del costo in aumento o in diminuzione:	Superiore al 3% dell'importo complessivo	Superiore al 5% dell'importo complessivo
Opera nella misura:	90% del valore eccedente la variazione del 3%	80% del valore eccedente la variazione del 5%

Co. 2bis - meccanismi ordinari di adeguamento del prezzo
[SOLO PER I SERVIZI]



FACOLTATIVI

Allegato II.2bis
[nuovo]



- modalità di attuazione della revisione dei prezzi per lavori, servizi e forniture
- Facoltà per le parti di risolvere il contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta
- Disciplina di individuazione del CPV e modalità di associazione agli indici ISTAT (univoca, a uno o più indici, con o senza ponderazione tra i diversi indici)

SUBAPPALTO

Art. 119

RISERVA 20% A PMI comma 2

- Riserva alle PMI del 20% delle prestazioni subappaltabili
- Facoltà dell'o.e. di indicare soglia diversa in ragione di
 - a) Oggetto o caratteristiche delle prestazioni
 - b) Mercato di riferimento

- Obbligo di inserimento di clausole di revisione prezzi nei contratti di subappalto
- Applicazione di art. 60 e Allegato II.2bis

REVISIONE PREZZI [nuovo] comma 2bis

CCNL comma 12

- Obbligo per il subappaltatore di applicare lo stesso CCNL del contraente principale o contratto equivalente
 - ⇒ sia per la prestazione prevalente che per la categoria scorporabile ($\geq 30\%$) - art. 11, co. 2-bis

- Applicazione delle disposizioni previste dal codice per il subappalto

SUBAPPALTO A CASCATA comma 17

MODIFICA DEI CONTRATTI IN CORSO DI ESECUZIONE

Art. 120

VARIANTI IN CORSO D'OPERA

Comma 1 lett. c)

• Tipizzazione delle circostanze imprevedibili:

- 1) nuove disposizioni legislative o regolamentari o da provvedimenti sopravvenuti di autorità o enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;
- 2) eventi naturali straordinari e imprevedibili, casi di forza maggiore;
- 3) rinvenimenti, imprevisi o non prevedibili;
- 4) difficoltà di esecuzione derivanti da cause geologiche, idriche e simili, non prevedibili.

⇒ salvi gli ulteriori casi previsti dalla legislazione di settore

MODIFICHE NON SOSTANZIALI

Comma 7

- Risparmi;
- Soluzioni equivalenti o migliorative

compreso l'utilizzo di materiali, componenti o tecnologie non esistenti al momento della progettazione

- Interventi imposti dal D.L. che trovino capienza nel quadro economico

PROGETTAZIONE ESECUTIVA

[nuovo] Comma 15bis

- La stazione appaltante e l'appaltatore individuano soluzioni di progettazione esecutiva coerenti con il principio di risultato.

⇒ Salva la responsabilità del progettista esterno per errori ed omissioni emerse in fase esecutiva (art. 41 comma 8-bis)

PENALI E PREMI DI ACCELERAZIONE

Art. 126

PENALI

Comma 1 aumento del range percentuale per il calcolo delle penali (ora 0,5‰ - 1,5‰ - precedentemente 0,3‰ - 1‰);

PREMI DI ACCELERAZIONE

LAVORI
comma 2

obbligo

di inserimento premio di accelerazione per ogni giorno di anticipo rispetto al termine fissato contrattualmente, nei limiti delle somme disponibili nel quadro economico alla voce "imprevisti";

SERVIZI E FORNITURE
comma 2bis [nuovo]

possibilità

di inserimento premio di accelerazione compatibilmente con l'oggetto dell'appalto.



DIGITALIZZAZIONE CONTRATTI PUBBLICI

Schede ANAC e Orchestratore

<https://github.com/anticorruzione/npa/blob/main/docs/orchestratore/schema-cronologia-schede.xlsx>

PRINCIPALI NOVITA'

(ECOSISTEMA NAZIONALE DI APPROVVIGIONAMENTO DIGITALE - *art. 22 Codice*)

- BDNCP [*art. 23 Codice*]
- PAD [*art. 25 Codice*]
- Modalità acquisizione CIG
- PCP
- FVOE [*art. 24 Codice*]
- Pubblicità legale [*art. 27 Codice*] e PVL
- Trasparenza dei contratti pubblici [*art. 28 Codice*]

FASI PROCEDURA

Pianificazione	Pubblicazione	Aggiudicazione	*Affidamento	Esecuzione
Es. Avvisi di pre-informazione [<i>art. 81, co. 1, Codice</i>]	Indizione gara: es. bando, avviso o lettera invito [<i>art. 83 e 84 Codice</i>]	Es. comunicazione dei partecipanti alla gara, comunicazione di gara deserta o di avvenuta aggiudicazione	schede relative all'affidamento diretto	Es. sottoscrizione contratto, inizio esecuzione, modifica contrattuale, sal, conclusione

N.B. : per ciascuna fase va individuata una sola scheda tra quelle proposte nel file Excel dell'Orchestratore, ciascuna scheda fa riferimento ad un precisa casistica. Prima di avviare una pubblicazione o una trasmissione di dati ad ANAC va sempre verificata la scheda più corretta da utilizzare.



DIGITALIZZAZIONE CONTRATTI PUBBLICI

PROCEDURA DI GARA

(schede indizione, partecipanti e aggiudicazione)

AFFIDAMENTO DIRETTO

(procedura a fase unica)

In entrambi i casi vanno compilate e trasmesse le **SCHEDE DI ESECUZIONE** a cura dell'ufficio competente.

Tra le schede più comuni troviamo:

- **Sc1**: sottoscrizione contratto;
- **I1**: avvio dell'esecuzione (dopo sottoscrizione);
- **M1**: modifica contrattuale, pari/sopra soglia settori ordinari e speciali (Art. 141, co. 3, lett. i), Art. 120, co. 14 e co. 15, Art. 5, co. 11 e co. 12 Allegato II.14);
- **SA_1**: stato avanzamento lavori per qualunque procedura;
- **SC_4**: Variazione Aggiudicatari/Costituzione della società di scopo
- **RSU1**: comunicazione richiesta di subappalto per qualunque procedura (Art. 119);
- **Co1**: conclusione esecuzione del contratto.



ATTENZIONE: la mancata trasmissione delle schede può comportare irrogazione sanzioni pecuniaria da parte di ANAC e la mancata qualificazione della SA

SCHEDA AD3

(>= 5k € e < limite massimo dell'affidamento diretto - Art. 50, co. 9):

- **Sc1**: sottoscrizione contratto;
- **Co1**: conclusione esecuzione del contratto

SCHEDA AD5

(< 5k € - Art. 49, co. 6, e 50):

- **Co2**: conclusione affidamento diretto < 5K;

ALTRE SCHEDE SUCCESSIVE AD

(relative fase affidamento):

- **Cm1**: modifica dati della procedura per appalti sopra o pari a 5K euro;
- **Cm2**: comunicazione modifica dati della procedura per appalti sotto i 5K euro;
- **Ann**: annullamento affidamento.



Città metropolitana
di Venezia

Grazie per l'attenzione

Servizio contratti, SUA e provveditorato

Area Gare e Contratti e Rendicontazione Attività Progettuali Fondi Nazionali ed Internazionali