



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

EDILIZIA PATRIMONIALE E MONUMENTALE

Determinazione N. 2393 / 2016

Responsabile del procedimento: ANDREA MENIN

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE, MEDIANTE PROCEDURA APERTA, DEL SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE DELLE AREE ANNESSE AGLI EDIFICI SCOLASTICI E PUBBLICI DI COMPETENZA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA STAGIONE 2016-17, DELL'IMPORTO COMPLESSIVO DI NETTI 207.550,00 EURO, DI CUI AL PROGETTO RELATIVO AL SERVIZIO IN DATA 28/6/2016. NO CUP CIG 6746673AAD

Il dirigente

Premesso che l'articolo 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56:

- i. al comma 16, stabilisce che le città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
- ii. al comma 10 prescrive che lo statuto metropolitano, nel rispetto delle norme della stessa legge 7 aprile 2014, n. 56, stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché le articolazioni delle loro competenze;
- iii. al comma 50 dispone, tra l'altro, che alle città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

visti:

- i. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare, l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
- ii. lo statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione della conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016, in particolare l'art. 28 che disciplina le modalità di esercizio delle competenze dirigenziali;
- iii. l'art. 24 e l'art. 25, comma 1, lett. c), punto c5, del vigente regolamento degli uffici e dei servizi che, tra i compiti del dirigente, in materia di contratti pubblici, indica quello "di stipulare i contratti in cui la Provincia è parte";

- iv. il decreto presidenziale n.1/2011 del 13/01/2011 relativo all'attribuzione dell'incarico dirigenziale del servizio gestione del patrimonio edilizio;

visti altresì:

- i. il Bilancio di previsione 2016 e il Documento Unico di Programmazione (DUP 2016), approvati con deliberazione del consiglio metropolitano n. 5 del 28/05/2016, che presenta la necessaria disponibilità all'impegno assunto alle voci 3666 "Manutenzione ordinaria aree verdi patrimoniale" e 1497 "Manutenzione ordinaria aree scoperte e zone verdi";
- ii. gli artt. 182 e seguenti del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", che regolano il procedimento di spesa;
- iii. il vigente regolamento di contabilità, per la parte che disciplina le modalità d'impegno degli stanziamenti di spesa;

richiamato il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (di seguito anche d.lgs. 50/2016) ed, in particolare:

- art. 23 "livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché di servizi" appalti di servizi: commi 14 e 15;
- art- 35 "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti" art. 1 comma c che fissa in €. 209.000,00 quale soglia per gli appalti pubblici di forniture e servizi;
- art. 36 "contratti sotto soglia" comma 6 con cui le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;
- art. 54 "accordi quadro";
- art. 60 "Procedura aperta",
- art. 95 "Criteri di aggiudicazione dell'appalto" – comma 2 criterio di offerta economicamente più vantaggiosa;
- art. 112 "appalti e concessioni riservati";

Preso atto che:

- i. l'Ente ha necessità di garantire anche per l'anno scolastico 2016-2017 lo sfalcio e la manutenzione delle aree verdi annesse agli edifici scolastici e pubblici di competenza (più di 60 edifici) per una superficie complessiva di 330.000,00 mq circa;
- ii. che la Regione Veneto con la L.R. n. 23/2006 ha inteso consolidare e privilegiare i rapporti tra soggetti pubblici e soggetti sociali (come indicato nell'art. 10 L.R. 23/2006 affidamento dei servizi ed il convenzionamento diretto di cui all'art. 5 della Legge 381/1991) mediante le seguenti deliberazioni:

1. D.G.R. n. 987 del 03/04/2007 e allegati A, B, C, D e E - “Istituzione dell’Albo regionale delle cooperative sociali, indicazioni dei requisiti per l’iscrizione, la conferma di iscrizione e la cancellazione (art. 5 e 6 della L.R. 23/2006)”;
2. D.G.R. n. 4189 del 18/12/2007 e allegati A, B, C, D, E e F – “Individuazione delle modalità di affidamento dei servizi alle cooperative sociali e approvazione delle convenzioni tipo”;
3. D.G.R. n. 4190 del 18/12/2007 e allegato A – “Individuazione delle modalità di intervento a sostegno della cooperazione sociale”;
4. D.G.R. n. 1357 del 26/05/2008 e Allegati A e B – “Identificazione delle persone svantaggiate e deboli, valorizzazione della cooperazione sociale di inserimento lavorativo e Osservatorio regionale sulla cooperazione sociale di inserimento lavorativo”;

iii. il convenzionamento sopra citato può essere attivato nel rispetto di quanto indicato all’art. 4 (Principi) e art. 112 (Appalti e concessioni riservati) del d.lgs. 50/2016, a condizione che l’importo stimato al netto dell’IVA sia inferiore a quello indicato dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, ai sensi dell’art. 5 comma 1 - L. 381/1991 ed s.m.i. e pari a € 209.000,00 come indicato dall’art. 35 comma c del d.lgs. 50/2016;

dato atto di procedere per l’affidamento del servizio di “Sfalcio e manutenzione delle aree annesse agli edifici scolastici e pubblici di competenza della Città metropolitana di Venezia stagione 2016-2017”, secondo quanto previsto dall’art. 5 della Legge 381/1991, dall’art. 10 della L.R. 23/2006 e dall’Allegato A) alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 4189 del 18/12/2007, mediante convenzionamento con cooperative sociali o loro consorzi di tipo B), entro il limite massimo previsto per i servizi sotto soglia con modalità di affidamento ai sensi di quanto indicato dall’Autorità per la vigilanza sui contratti e lavori Pubblici di servizi, lavori e forniture con Determinazione n. 3 del 01/08/2012.

ritenuto, in conformità alle disposizioni stabilite all’art. 51, d.lgs. 50/2016, di non suddividere l’appalto dei servizi in lotti funzionali in quanto:

- i. l’affidamento del servizio di “Sfalcio e manutenzione delle aree annesse agli edifici scolastici e pubblici di competenza della provincia di Venezia stagione 2016/2017” da parte di un unico operatore economico consente di ottimizzare la gestione della manutenzione e del pronto intervento;
- ii. l’importo del servizio è tale da consentire l’accesso delle piccole e medie imprese, rispondendo alla finalità del citato articolo;

Visti :

- i. gli elaborati tecnici di progetto del servizio in argomento relativo alla stagione 2016/2017 redatti dall’ing. A. Menin in data 28/06/2016 come indicato dall’art. 23, commi 14 e 15 del d.lgs. 50/2016,

Constatato che il progetto in questione, prevede una spesa complessiva di € 253.211,00 oneri fiscali compresi, come indicato nel quadro economico qui sotto riportato:

<i>Descrizione</i>	<i>Importo</i>
Importo del servizio	204.550,00
oneri sicurezza	3.000,00
sommano	207.550,00
IVA del 22%	45.661,00
Totale €.	253.211,00

rilevato che allo stato attuale si rende necessario procedere all'esecuzione dell'intervento sopra precisato;

Precisato che per l'Ente risulta prioritario promuovere il coinvolgimento lavorativo di persone svantaggiate e deboli, e che intende perseguire tale scopo nelle diverse attività preposte;

Ritenuto per quanto sopra riportato di procedere secondo quanto previsto dall'Art. 5 della Legge 381/1991, dall'Art. 10 della L.R. 23/2006 e dall'Allegato A) alla Deliberazione di G.R. n. 4189 del 18/12/2007 mediante convenzionamento con cooperative sociali o loro consorzi di tipo B) precisando che le modalità di affidamento avverranno tenendo conto di quanto indicato dall'Autorità per la vigilanza sui contratti e Lavori Pubblici di servizi, lavori e forniture con Determinazione n. 3 del 01/08/2012;

visti altresì:

- i. l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016 che stabilisce il principio per cui ogni contratto dell'Amministrazione Pubblica deve essere preceduto da una determinazione a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ii. la Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (AVCP) n. 3 del primo agosto 2012 ad oggetto "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991, che fornisce indicazioni specifiche per questo tipo di affidamenti;

valutata l'opportunità di:

- i. avvalersi dell'istituto dell'accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d.lgs. 50/2016, con un operatore economico per l'esecuzione del servizio in epigrafe;
- ii. procedere per la scelta del contraente secondo l'art. 60 del d.lgs. 50/2016 con procedure aperta;
- iii. ricorrere al mercato elettronico ai sensi dell'art. 36 comma 6 del d.lgs. 50/2016 per la procedura di acquisto tramite RdO;

iv. procedere all'aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa come previsto dall'art. 95 comma 2 del d.lgs. 50/2016;

stabilito che:

- i. per l'affidamento del servizio in oggetto si procederà allo sviluppo di una Richiesta di Offerta sul MePa aperta, e riservata a soggetti del Terzo Settore, in particolare alle cooperative sociali di tipo B iscritte all'Albo regionale. Laddove tale albo non sia stato istituito, le cooperative sociali devono, comunque, attestare il possesso dei requisiti previsti dagli articoli 1 e 4 della legge n. 381/1991.
- ii. l'aggiudicazione dell'accordo quadro avverrà con il criterio di cui all'art. 95 comma 2 - d.lgs. n. 50/2016, ossia con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità /prezzo secondo i criteri stabiliti dai documenti di gara come indicato nell'art. 95 comma 6 del d.lgs. 50/2016;
- iii. la convenzione - accordo quadro decorrerà dalla data di sottoscrizione dell'accordo stesso e terminerà il 31.12.2017. Essa potrebbe avere una minor durata determinata dall'esaurimento delle risorse finanziarie allocate;
- iv. essendo la procedura aperta, riservata alle cooperative sociali di tipo B, per un importo al di sotto della soglia comunitaria, non vi è l'obbligo di verifica fra i servizi offerti da Consip;
- v. che la spesa complessiva del progetto è quantificata in Euro **253.211,00** ;
- vi. che risulta altresì necessario prenotare anche l'impegno di spesa, in relazione al dato economico sopra individuato, il quale costituisce base d'asta per la procedura di gara;

richiamata la deliberazione n. 5 del 28/05/2016 con cui il Consiglio Metropolitan ha approvato il bilancio di previsione 2016, nel quale son previste le seguenti disponibilità economiche: € 92.680,00 alla voce 1497 – manutenzione ordinaria aree scoperte e zone verdi – e che è inoltre necessario – al fine di bandire la procedura di gara prenotare le seguenti necessità economiche per l'annualità 2017 per € 50.000,00 alla voce 3666 – manutenzione ordinaria aree verdi patrimoniale – ed € 110.531,00 alla voce 1497 – manutenzione ordinaria aree scoperte e zone verdi come meglio evidenziato nella tabella sottoriportata:

ART.	DESCRIZIONE	Annualità 2016	Annualità 2017
3666	Manutenzione ordinaria aree verdi patrimoniale	0	50.000,00
1497	Manutenzione ordinaria aree scoperte e zone verdi	92.680,00	110.531,00

D E T E R M I N A

1. di approvare il progetto redatto dall'ing. A. Menin relativo al servizio di "Sfalcio e manutenzione delle aree annesse agli edifici scolastici e pubblici di competenza della Città

metropolitana di Venezia stagione 2016/2017” per un importo complessivo di Euro **251.320,00** oneri fiscali compresi;

2. di approvare gli elaborati progettuali di cui si compone l'intervento, di seguito indicati:
 - Relazione tecnico – illustrativa;
 - D.U.V.R.I. (art. 26 comma 3 d.lgs. 81/2008);
 - Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio (con indicazione degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso);
 - Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premianti da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara e l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica negoziale durante il periodo di validità), con gli allegati:
 - elenco aree verdi;
 - planimetrie delle aree verdi;
 - Elenco Prezzi Unitari.
3. di attivare, ai sensi dell'art. 112 rubricato “Appalti e concessioni riservati”, dell'art. 54 rubricato “Accordi quadro”, e dell'art. 36 rubricato “Contratti sotto soglia”, del d.lgs. n. 50/2016, dell'art. 36 comma 6 del 50/2016, la gara mediante procedura aperta sul mercato elettronico (ME.PA) e riservata a soggetti del terzo settore-cooperative sociali di tipo b), con valutazione delle offerte economicamente più vantaggiose, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 50/2016, per un valore complessivo presunto di €. 207.550,00, comprensivo di costi relativi alla sicurezza pari ad €. 3.000,00, non si applica l'esclusione automatica di cui all'art. 97, comma 8 del d.lgs. n. 50/2016;
4. di riservare - ai sensi della già citata normativa nazionale e regionale la presente gara d'appalto alle Cooperative Sociali di tipo B iscritte all'albo regionale o consorzi di cooperative sociali di tipo B. Laddove tale albo non sia stato istituito, le cooperative sociali devono, comunque, attestare il possesso dei requisiti previsti dagli articoli 1 e 4 della legge n. 381/1991;
5. di dare atto che:
 - a) il fine che con il contratto si intende raggiungere è quello di conseguire l'interesse generale della comunità, la promozione umana e l'integrazione sociale delle persone attraverso l'inserimento lavorativo di soggetti deboli e/o svantaggiati con maggiori difficoltà occupazionali, acquisendo il servizio di “Sfalcio e manutenzione delle aree annesse agli edifici scolastici e pubblici di competenza della Città metropolitana di Venezia stagione

2016/2017”, mediante procedura aperta sul mercato elettronico, riservata a cooperative sociali di tipo B) o consorzi;

- b) l'oggetto del contratto è il seguente: Servizio “Sfalcio e manutenzione delle aree annesse agli edifici scolastici e pubblici di competenza della Città metropolitana di Venezia stagione 2016/2017”;
 - c) la stipula del contratto relativo al servizio in argomento verrà sottoscritta direttamente nel portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - ME.PA.;
6. di nominare quale responsabile del procedimento e direttore dell'esecuzione del contratto del servizio l'ing. R. Finazzi, dipendente del servizio gestione del patrimonio edilizio;
 7. di stabilire che il termine per la presentazione delle offerte nella procedura aperta per l'affidamento dell'accordo quadro è di 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla pubblicazione del bando sul ME.PA.;
 8. di imputare la spesa necessaria pari ad €. 253.211,00 I.V.A. del 22% compresa come segue:
 - € 92.680,00 mediante impegno da assumere alla voce 1497 “manutenzione ordinaria aree scoperte e zone verdi” del bilancio di previsione 2016 cap. 108670 conto finanziario U.1.03.02.09.008;
 - € 110.531,00 mediante prenotazione di spesa per l'annualità 2017 all'art. 1497 “manutenzione ordinaria aree scoperte e zone verdi” conto finanziario U.1.03.02.09.008;
 - € 50.000,00 mediante prenotazione di spesa per l'annualità 2017 all'art. 3666 “manutenzione ordinaria aree verdi asservite ad edilizia patrimoniale” conto finanziario U.1.03.02.09.008.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento

IL DIRIGENTE
ANDREA MENIN

atto firmato digitalmente